

新形势下国家标准化战略 定位

全国节能净化标委会 丁昌东

13075517198.



国家质量监督检验检疫总局



国家标准化管理委员会

2014年标准日主题



➤ 世界主题：

- ◆ 标准营造公平竞争环境



➤ 中国主题：

- ◆ 标准构建统一市场规则



2014年标准日主题



- 国际电工委员会（IEC）、国际标准化组织（ISO）、国际电信联盟（ITU）将2014年世界标准日主题确定为“**标准营造公平竞争环境**”（Standards level the playing field）。
 - ◆ 意在通过采用国际标准消除贸易壁垒、营造公平竞争环境。
- 为呼应世界主题，同时更加突出标准化在我国“稳增长、调结构、促改革、惠民生”中的重要作用，国家标准委将今年世界标准日中国主题确定为“**标准营造公平竞争环境，标准构建统一市场规则**”。
 - ◆ 旨在推动企业、行业和经济体增强竞争力，促进经济发展，推动加快实现国家治理体系和治理能力现代化。



一、世界标准日简介



➤ 1.1 国际标准化组织（ISO）的前生

- ◆ 国际标准化组织（ISO）的前身是国际标准化协会（ISA）和联合国标准协调委员会（UNSCC）。
- ◆ 第一次世界大战（1914年7月28日～1918年11月11日），由于战争对军火的大量需求，以及各国生产的武器弹药不能通用而造成的严重后果，使人们加深了对国际化的必要性和迫切性的认识。第一次世界大战结束后，各国酝酿成立国际标准化机构。
- ◆ 1921年，比利时、加拿大、荷兰、挪威、瑞士、英国和美国7个国家达成协议，定期交流有关标准情报。





- ◆ 1926年，英、美、加等7个国家的标准化机构在美国纽约召开会议，决定成立国际标准化协会，起草组织章程。
- ◆ 1928年，国际标准化协会在匈牙利布拉格举行成立大会，有20个国家的代表参加。
- ◆ 第二次世界大战爆发后，国际标准化协会已无法继续工作，遂于1942年4月解体。ISA共发表了32个机械制造基础标准，称为ISA公报，这些公报大多被各国采用。





- 从1943年到1947年，它临时由联合国标准协调委员会（UNSCC）代替。1944年，中、美、英、苏等18个国家发起组织成立联合国标准协调委员会（UNSCC），办事处设在英国伦敦和美国纽约。
- 1.2 国际标准化组织（ISO）的成立
 - ◆ 1946年10月14日至26日，中、英、美、法、苏共25个国家的64名代表集会于伦敦，正式表决通过建立国际标准化组织（ISO）。



一、世界标准日简介



- ◆ 1947年2月23日，ISO国际标准化组织宣告正式成立。

➤ 1.3 世界标准日的诞生

- ◆ 1969年9月，ISO理事会发布的第1969/59号决议，决定把每年的10月14日定为世界标准日。
- ◆ 1970年10月14日，举行了第一届世界范围的庆祝世界标准日的活动，由当时的ISO主席Mr. Faruk Sunter（土耳其）所创立。



一、世界标准日简介



➤ 1.4 世界标准日的庆祝

- ◆ 为了庆祝世界标准日，ISO理事会于1978年9月召开会议通过决议，决定在每年10月14日庆祝世界标准日，并鼓励ISO成员在他们的国家里庆祝这个日子，规模越大越好。此后，每年的10月14日，就成为了世界各国标准化工作者开展宣传标准化，举行纪念活动的盛大节日。
- ◆ 中国自从1978年重新进入ISO。

➤ 1.5 世界标准日的主题

- ◆ 从1986年第17届起，世界标准日祝词开始赋予了主题，以突出当年世界标准日的宣传重点。
- ◆ 在1992年第23届世界标准日以前，均是由ISO和IEC主席联合发出祝词，从1993年第24届开始，国际电信联盟（ITU）也参加了世界标准日的纪念活动，由ISO和IEC主席及ITU秘书长联合发出祝词。



国际电信联盟



➤ 国际电信联盟成立于1865年5月17日，是由法、德、俄等20个国家在巴黎会议为了顺利实现国际电报通信而成立的国际组织，定名“国际电报联盟”。

1932年，70个国家的代表在西班牙马德里召开会议，决议把“国际电报联盟”改写为“国际电信联盟”，这个名称一直沿用至今。



国际电工委员会



- 1887-1900年召开的6次国际电工会议上，与会专家一致认为有必要建立一个永久性的国际电工标准化机构，以解决用电安全和电工产品标准化问题。1904年在美国圣路易召开的国际电工会议上通过了关于建立永久性机构的决议。1906年6月，13个国家的代表集会伦敦，起草了IEC章程和议事规则，正式成立了国际电工委员会。1947年作为一个电工部门并入国际标准化组织（ISO），1976年又从ISO中分立出来。



二、国家标准化改革简介



➤ 2.1 标准化改革的顶层文件

- ◆ ※ 2013年3月14日，十二届全国人表会第一次会议批准通过《**国务院机构改革和职能转变方案**》中关于标准化改革的内容：
 - 第(九)：加强基础性制度建设。**加强技术标准体系建设。**
- ◆ ※ 2013年3月26日，国务院办公厅关于实施《**国务院机构改革和职能转变方案**》任务分工的通知(国办发〔2013〕22号)：
 - 2013年完成的任务(共29项)：第(二十九) **加强技术标准体系建设。**
 - 2013年12月底前提出改革完善强制性标准管理的方案，并组织修订一批急需的强制性标准)。





- 2014年完成的任务（共28项）：第（二十七）**建立健全推荐性标准体系**。2014年12月底前完成）。
- 2015年完成的任务（共11项）：第（十）**基本建成强制性与推荐性标准协调配套、符合经济社会和科技发展需要的技术标准体系**。（
- ◆ ※ 2013年11月12日，十八届三中全会《**中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定**》中关于标准的内容：
 - 第（15）全面正确履行政府职能：政府要加强发展**战略、规划、政策、标准**等制定和实施，加强市场活动监管，加强各类公共服务提供。



二、国家标准化改革简介



➤ 2.2 国发〔2014〕20号文件关于标准化改革内容

- ◆ 2014年6月4日《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》。该文件出台了33条意见促经济改革。其中第九条、第十条和第二十五条涉及到标准化：

- **第九条：强化生产经营者主体责任。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。……**





- **第十条：强化依据标准监管。** 加快推动修订**标准化法**，推进**强制性标准**体系改革，**强化国家强制性标准管理**。强制性标准严格限定在保障人身健康和生命财产安全、国家安全、生态环境安全的范围。市场主体须严格执行**强制性标准**，市场监管部门须依据**强制性标准严格监管执法**。
- **第二十五条：发挥行业协会商会的自律作用。** 鼓励行业协会商会制定发布产品和服务**标准**，**参与制定国家标准、行业规划和政策法规**。……



二、国家标准化改革简介



➤ 2.3 李克强总理在首届中国质量大会上关于标准化改革指示：

◆ 2014年9月15日，以“**质量、创新、发展**”为主题的首届中国质量（北京）大会上，李克强总理说：

- ——牢固确立质量即是生命、质量决定发展效益和价值的理念，把经济社会发展推向质量时代。
- ——要努力构建全社会质量共治机制，坚持标准引领、法制先行，树立中国质量新标杆。





- ——要加快相关法规建设，完善国家标准体系，推进强制性标准改革，提升标准和检测的有效性、先进性和适用性。
 - ——公开产品和服务标准，确立中国质量对市场的硬承诺。
- 2014年5月，习近平总书记在河南中铁工程装备集团有限公司考察时提出的推动“三个转变”的重要指示，“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”



三、国家标准化战略的新定位



- ◆ 加强强制性标准管理，完善推荐性标准体系，培育发展社会团体标准，改革企业标准备案制度（国家质检总局局长支树平语）。
 - 一是强标更强，兜住底线。强制性标准具有技术法规属性，必须依法执行。李克强总理指出，标准定了就不能破。可以说，强标作为底线和门槛，在经济结构调整、产业转型升级、产品质量提升等方面发挥着“方向舵”和“红绿灯”的作用。





- 所以强标是政府必须管住管好的事，要按照准定位、减层次、提层级、严程序、重实施等原则，加强统一管理，提高其权威性。

二是推标更优，保住基本。推荐性标准为企业提供了“路标”和“路灯”。政府应当从一般性的产品标准中逐步退出来，把它交还给市场，从而集中有限资源，重点制定市场不能、不宜、不愿制定的基础通用类标准，优化标准体系结构，提高标准质量水平，履行好提供基本公共服务的应尽职责。





- **三是团标更活，促进发展。**从世界各国看，社会组织制定的标准是标准的主要类型。要鼓励产业联盟、行业协会等自行制定市场真正需要的标准、代表先进生产力的标准、能够参与国际竞争的标准，增加标准有效供给，促进和引领产业发展。这既是标准体系改革的重大创新，也是我们必须加紧补上的一课。
- **四是企标更高，提升质量。**我们要加快企标备案制度改革，建立企业产品和服务标准自我声明和公开制度，将其承诺执行的标准向社会公开，作为政府和社会监督、消费者主张权益的依据。



四、企业标准备案改革试点



- 3.1 企业标准备案改革是标准化改革的关键
- ◆ 目前，企业标准备案改革的经验来自上海自贸区，称为：**企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度**。
 - ◆ 主要内容：
 - 一一坚持放管并重，实行宽进严出；
 - 一一按照“管备分开、即告即备、公开承诺、失信惩戒”的原则；
 - 一一“自我报备、自我公示、自我声明、自我承诺”的备案方式；
 - 一一强化明确企业“主体责任”和发挥企业“主体作用”，逐步建立起开放型企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。



三、企业标准备案改革试点



➤ 3.2 自由贸易试验区的试点

- ◆ 开始于上海自贸区（2013年8月22日商务部通报国务院正式批准设立中国（上海）自由贸易试验区，2013年9月29日10时正式挂牌成立）。
- ◆ 上海自贸区内将改革企业标准备案管理制度，对企业产品和服务标准建立并实施自我声明和主要质量指标信息公开制度，企业主动接受社会监督。（新华网上海2013年12月27日电，记者 周蕊）
- ◆ 2014年4月1日起在自贸区内试行的企业标准备案管理创新试点。



三、企业标准备案改革试点



➤ 3.3 自由贸易试验区试点的扩大

- ◆ 2014年7月4日，上海市质监局组织召开浦东新区企业标准备案管理改革**扩大试点**工作会议，试点范围由自贸区扩大到**浦东新区**。
- ◆ 2014年7月30日，上海市质监局组织召开企业产品/服务标准备案管理改革工作研讨会，国家标准委服务业部主任杨泽世出席会议。杨泽世充分肯定上海积极探索、深入推动企业产品/服务标准备案管理机制改革，明确了此项工作将在**北京、上海**进行试点。



四、企业标准备案改革试点



➤ 3.4 企业产品标准自我声明公开制度征求意见

- ◆ 2014年9月30日，企业产品标准自我声明公开制度征求意见会在**重庆**召开，来自国家标准委及北京、广东、上海等11个省（市）质监局的代表，共同探讨了建设企业产品标准自我声明公开制度的相关问题。
- ◆ 质检总局党组成员、国家标准委主任**田世宏**出席会议并发言。田世宏要求，推进企业产品标准管理改革，建立企业产品标准自我声明公开制度，要处理好**三个方面**关系：



四、强制性标准与社会团体标准



➤ 4.1 国务院要求

- ◆ 能够通过标准、规范等手段解决的，不得设定行政许可。

➤ 4.2 国家质检总局局长支树平：

- ◆ 处理好政府与市场、政府与社会的关系，坚持管与放相结合，把该管的管住管好，把该放的放开放到位，**完善标准化体制机制，增强标准化发展的内生动力和活力。**

- **一方面做“加法”。**落实三中全会决定中“**政府要加强标准制定和实施**”等重大部署，全面正确履行标准化管理职能，强化标准化宏观管理和综合协调，尤其要强化强制性标准统一管理，更好发挥政府标准在宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、保护环境等方面的作用。
- **一方面做“减法”。**逐步**减少政府标准的层级和规模**，从长远看，凡依靠社会组织和市场机制能够有效供给标准的领域，政府标准要逐步退出、大幅“瘦身”，同时培育发展按市场机制运行的社会团体标准，有效增加标准这一制度供给，发挥市场标准在促进创新、推动发展等方面的决定性作用。



五、强制性标准与社会团体标准



➤ 4.3 不断强化社团标准——联盟标准

- ◆ 2007年深圳市质量技术监督局发布《深圳市企业联盟标准管理办法（试行）》（深质监〔2007〕211号）。这是我国**第一个**地方政府发布的联盟标准的相关文件。2009年进行了修订，详见：深质监〔2009〕167号文件。
- ◆ 2011年地方性的联盟标准的政策出现快速发展的趋势，如**山东省、辽宁省、孝感市**等。
- ◆ 科技部等六部门于2008年开始出台产业联盟的相关政策。《**关于推动产业技术创新战略联盟构建的指导意见**》（国科发政〔2008〕770号）。



六、标准与专利结合的问题



- 2013年12月19日，国家标准化管理委员会和国家知识产权局**联合发布**了《国家标准涉及专利的管理规定（暂行）》，2014年1月1日起施行。
- 该规定包括总则、专利信息的披露、专利实施许可、强制性国家标准涉及专利的特殊规定和附则**五个部分**。
- 这是我国标准化与知识产权的**大事**。
- GB/T 20003.1-2014《制定标准的特殊程序 第1部分：涉及专利的标准》



谢谢!

